



Svenska Österbottens förbund
FÖR UTBILDNING OCH KULTUR



Grundavtal för samkommunen
Svenska Österbottens förbund för utbildning och kultur

Innehåll

1. kap. MEDLEMSKOMMUNER OCH UPPGIFTER	3
§ 1 Namn och hemort	3
§ 2 Medlemskommuner	3
§ 3 Uppgifter och verksamhetsidé	3
§ 4 Inträde i och utträde ur samkommunen samt ställningen för de medlemskommuner som fortsätter verksamheten	4
2 kap. SAMKOMMUNSTÄMMAN	4
§ 5 Högsta beslutande organ	4
§ 6 Representanter vid samkommunstämmen	4
§ 7 Representanternas rösträtt i samkommunstämmen	5
§ 8 Samkommunstämmans beslutförhet	5
§ 9 Samkommunstämmans uppgifter	5
3 kap. SAMKOMMUNSTYRELSEN	6
§ 10 Sammansättning och antal röster	6
§ 11 Samkommunstyrelsens uppgifter	6
§ 12 Namnteckning	6
4 kap. SAMKOMMUNENS DIREKTÖR	6
§ 13 Samkommunens direktör	6
5 kap. ÖVRIGA ORGAN	7
§ 14 Övriga organ	7
6 kap. ÄGARSTYRNING	7
§ 15 Ägarstyrning	7
7 kap. EKONOMI	7
§ 16 Grundkapitalet och medlemskommunernas andelar	7
§ 17 Medlemskommunernas andelar i tillgångarna och ansvar för skulder och förpliktelser ..	8
§ 18 Budget och ekonomiplan, rapportering till medlemskommunerna samt system för uppföljning av ekonomin och verksamheten	8
§ 19 Täckande av underskott	8
§ 20 Bokslut	8
8 kap. FINANSIERING AV SAMKOMMUNENS VERKSAMHET OCH INVESTERINGAR	9
§ 21 Finansiering av samkommunen	9
§ 22 Investeringar och kapitalfinansiering	9
§ 23 Avskrivningar enligt plan	9
§ 24 Förfallotid och dröjsmålsränta för medlemskommunernas betalningsandelar	9
§ 25 Fonder	10
9 kap. GRANSKNING AV FÖRVALTNINGEN OCH EKONOMIN	10
§ 26 Revisionsnämnden	10
§ 27 Granskning av förvaltningen och ekonomin	10
§ 28 Intern revision	10
10 kap. UPPLÖSNING AV SAMKOMMUNEN OCH LIKVIDATION	10

§ 29 Upplösning av samkommunen och likvidation	10
§ 30 Ändring av grundavtalet	10
§ 31 Avgörande av meningsskiljaktigheter som gäller avtalet	11
11 kap. IKRAFTTRÄDELSE	11
§ 32 Ikraftträdelse	11

GRUNDAVTAL SAMKOMMUNEN SVENSKA ÖSTERBOTTENS FÖRBUND FÖR UTBILDNING OCH KULTUR

1. kap. MEDLEMSKOMMUNER OCH UPPGIFTER

§ 1 Namn och hemort

Namnet är Samkommunen Svenska Österbottens förbund för utbildning och kultur. Samkommunens hemort är Vasa stad.

Samkommunen bedriver verksamhet på svenska. Samkommunen är enligt grunderna i språklagen tvåspråkig.

§ 2 Medlemskommuner

Medlemmar i samkommunen är Jakobstad, Karleby, Kaskö, Korsholm, Korsnäs, Kristinestad, Kronoby, Larsmo, Malax, Nykarleby, Närpes, Pedersöre, Vasa och Vörå.

Med Svenska Österbotten avses i det följande ägarkommunernas geografiska områden.

§ 3 Uppgifter och verksamhetsidé

Samkommunen har organiseringsansvaret för nedanstående uppgifter.

Samkommunens uppgifter och verksamhetsidé är att:

a)
upprätthålla en mångsidig, tidsenlig och högklassig yrkesutbildning på andra stadiet. Samkommunen kan i Svenska Österbotten upprätthålla även gymnasial och annan utbildning efter grundläggande utbildning.

I detta syfte upprätthåller samkommunen Yrkesakademin i Österbotten eller motsvarande läroanstalt. Inom ramen för denna verksamhet bedrivs yrkesutbildningscenter för vuxna. Samkommunen kan även överta eller grunda andra läroanstalter i Svenska Österbotten samt permanent ordna utbildning på övriga orter i Finland i enlighet med samkommunstämmans beslut. Läroanstalternas undervisningsspråk är svenska.

b)
upprätthålla och utveckla svenskspråkig professionell teaterverksamhet i Svenska Österbotten.

I detta syfte upprätthåller samkommunen Wasa Teater - Österbottens regionteater.

c)
vara ett samarbetsorgan för medlemskommunerna i ärenden som berör kultur- och utbildningsfrågor samt bevaka medlemskommunernas och den svenskösterbottniska befolkningens gemensamma intressen. Dessa uppgifter förverkligas genom aktiv intressebevakning, initiativ och åtgärder, utredningar och forskning. Samkommunen kan också sköta gemensamma förvaltningsuppgifter gällande utbildning och kultur för den svenskspråkiga befolkningen i medlemskommunerna.

För ärenden som berör kulturfrågor upprätthåller samkommunen KulturÖsterbotten.

- d)
äga aktier i Edu YA Ab och Ab Yrkeshögskolan vid Åbo Akademi samt att äga aktier och andelar i övriga bolag. Samkommunen ska driva en aktiv ägarstyrning.
- e)
handha och samordna utvecklings- och planeringsuppgifter gällande utbildning och kultur i Svenska Österbotten. Samkommunen ska verka för att knyta såväl nationella som internationella kulturkontakter. Samkommunen ska vara öppen och aktivt samverka med utbildnings- och kulturmyndigheter, övriga utbildnings- och kulturorganisationer, arbets- och näringslivet, kommunerna samt andra myndigheter och organisationer som berör samkommunens verksamhet.
- f)
äga lös och fast egendom samt bedriva uthyrning av fastigheter och markområden.
- g)
samkommunen kan tillhandahålla eller producera också andra tjänster som hör till eller stöder samkommunens verksamhetsområden.

§ 4 Inträde i och utträde ur samkommunen samt ställningen för de medlemskommuner som fortsätter verksamheten

Antagning av en ny medlemskommun kräver en ändring i samkommunens grundavtal i enlighet med kommunallagen. Om inget annat bestäms, börjar medlemskapet för en ny medlemskommun vid ingången av det kalenderår som följer efter att ändringen i grundavtalet godkändes.

En medlemskommun som vill utträda ur samkommunen ska meddela detta till samkommunens styrelse. Till en medlemskommun som utträder ur samkommunen betalas till kommunen genom beslut av samkommunstämmans kommunens andel av det inbetalda grundkapitalet eller en del därav om samkommunens nettoförmögenhet är lägre än andelen av grundkapitalet. Om de övriga kommunerna inte löser in den utträdande medlemskommunens kapitalandel, sänks grundkapitalet. Ersättningen för grundkapitalsandelen betalas i jämnstora poster under sju år, räknat från den dag då utträdet trädde i kraft. Utträdet sker vid utgången av ett kalenderår och ska meddelas minst ett år på förhand.

Om samkommunens nettoförmögenhet är negativ, är den utträdande medlemskommunen enligt beslut av samkommunstämmans skyldig att betala sin andel av den negativa nettoförmögenheten till samkommunen utgående från sin andel av det inbetalda grundkapitalet.

Till en kommun som utträder ur samkommunen faktureras kommunens andel av pensionsansvaret. I fall att samkommunen upplöses blir medlemskommunerna ansvariga för pensionsutgifterna på basen av medlemskommunernas andel av grundkapitalet.

2 kap. SAMKOMMUNSTÄMMAN

§ 5 Högsta beslutande organ

Samkommunens högsta beslutande organ är samkommunstämmans.

§ 6 Representanter vid samkommunstämmans

Varje medlemskommun har en representant per varje påbörjat fyratusental svenskspråkiga invånare i kommunen vid ingången av det år som föregår valåret. Representanterna utses skilt för varje samkommunstämma.

Om nya kommuner godkänns som medlemmar i samkommunen under fullmäktigeperioden, väljer dessa kommuner egna representanter till samkommunstämmen med beaktande av bestämmelserna i detta grundavtal.

§ 7 Representanternas rösträtt i samkommunstämmen

De från en medlemskommun valda representanternas gemensamma röstetal är detsamma som antalet medlemmar som valts från kommun. Det sammanlagda antalet röster för de representanter som valts av medlemskommunen fördelar sig jämnt mellan de närvarande ledamöterna.

Vid beslutsfattande i ärenden som rör teaterverksamheten har Vasa stads och Korsholms kommun vid samkommunstämmen närvarande representanter dubbelt antal röster.

§ 8 Samkommunstämmans beslutförhet

Samkommunstämmen är beslutför då över hälften av röstetalet är representerat.

§ 9 Samkommunstämmans uppgifter

Samkommunstämmen ska vid sitt vårsammanträde senast i maj månad

- 1) behandla det bokslut som samkommunens styrelse upprättat för föregående kalenderår samt revisionsnämndens utvärderingsberättelse och revisionsberättelsen, liksom också de förklaringar och utlåtanden som getts med anledning av anmärkningar,
- 2) besluta om godkännande av bokslutet och beviljande av ansvarsfrihet för samkommunens styrelse och de övriga redovisningsskyldiga samt om åtgärder som de ovan nämnda berättelserna eventuellt föranleder.

Samkommunstämmen ska vid sitt höstsammanträde senast i november månad

- 3) godkänna samkommunens budget för följande år och en ekonomiplan för minst tre år

Samkommunstämmans övriga uppgifter:

- 1) godkänna samkommunens förvaltningsstadga,
- 2) välja samkommunens organ,
- 3) fatta beslut om grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner,
- 4) välja revisorer,
- 5) fatta beslut om grundande av fonder.

Närmare föreskrifter om samkommunstämmans uppgifter och verksamhet ges i förvaltningsstadgan.

3 kap. SAMKOMMUNSTYRELSEN

§ 10 Sammansättning och antal röster

Samkommunstämman väljer en styrelse, som kallas samkommunstyrelsen. Styrelsen väljs för samma mandattid som motsvarar ägarkommunernas fullmäktiges mandattid, om inte samkommunstämman fattat beslut om en kortare mandattid. Samkommunstyrelsen har 13 ledamöter. För varje ledamot väljs en personlig ersättare.

Samkommunstyrelsens sammansättning motsvarar den andel röster olika grupper som är representerade i medlemskommunernas fullmäktige fått vid kommunalvalet med iakttagande av proportionalitetsprincipen enligt vallagen samt i enlighet med följande geografiska fördelning:

- Norra regionen (Karleby, Kronoby, Larsmo, Jakobstad, Pedersöre och Nykarleby) 3 ledamöter
- Mellersta regionen (Vörå, Korsholm, Vasa och Malax) 7 ledamöter
- Södra regionen (Korsnäs, Närpes, Kaskö och Kristinestad) 3 ledamöter

Varje ledamot i samkommunstyrelsen har en (1) röst vid sammanträdena.

§ 11 Samkommunstyrelsens uppgifter

Samkommunstyrelsen leder samkommunen och dess förvaltning i enlighet med bestämmelserna i kommunallagen och speciallagar eller bestämmelserna i grundavtalet eller samkommunens förvaltningsstadga. Samkommunstyrelsen bevakar samkommunens intressen, representerar samkommunen och ingår avtal för dess räkning, om inget annat bestäms i förvaltningsstadgan.

Samkommunstyrelsens sammansättning och beslutanderätt och hur den sammankallas bestäms närmare i förvaltningsstadgan.

Samkommunstyrelsen kan ha underställda sektioner, vilkas sammansättning och uppgifter bestäms i förvaltningsstadgan.

§ 12 Namnteckning

Rätten att teckna samkommunens namn bestäms i förvaltningsstadgan.

4 kap. SAMKOMMUNENS DIREKTÖR

§ 13 Samkommunens direktör

Samkommunens ledande tjänsteinnehavare är direktören. Direktören har till uppgift att leda, utveckla och koordinera samkommunens verksamhet så, att de centrala målsättningarna och strategierna för samkommunen kan nås, att samkommunens handlingsförmåga upprätthålls och att verksamheten är konkurrenskraftig och ändamålsenligt. Direktörens uppgifter bestäms närmare i förvaltningsstadgan.

5 kap. ÖVRIGA ORGAN

§ 14 Övriga organ

Samkommunen kan ha andra organ som samkommunstämmans fattat beslut om. Organens sammansättning och beslutanderätt bestäms i förvaltningsstadgan.

6 kap. ÄGARSTYRNING

§ 15 Ägarstyrning

Samkommunens ledning och medlemskommunerna tillämpar ett förhandlingsförfarande där man kommer överens om principerna för den långsiktiga planeringen av och de långsiktiga målen för samkommunens ekonomi och verksamhet med beaktande av tillhandahållandet och produktionen av tjänster, servicemålen, ägarpolitiken, personalpolitiken samt servicetagarnas möjligheter att delta och påverka.

7 kap. EKONOMI

§ 16 Grundkapitalet och medlemskommunernas andelar

Samkommunens grundkapital består av medlemskommunernas kapitalplaceringar. Grundkapitalet delas upp i medlemskommunsandelar.

Samkommunens grundkapital är 31.12.2016 sammanlagt 11 575 833 euro. Grundkapitalet är fördelat på utbildningens grundkapital som uppgår till 10 793 759 euro och teaterverksamhetens grundkapital om 782 074 euro. Medlemskommunandelarna i grundkapitalet för utbildningen är baserad på medlemskommunernas studerandeantal i de läroanstalter som överfördes vid samkommunens bildande. Närpes, Kaskö och Kristinestads andelar i utbildningens grundkapital justerades från och med 1.1.2009 då Samkommunen för yrkesutbildning i Sydösterbotten konsoliderades till samkommunens balansräkning. För teaterverksamhetens del är medlemskommunsandelen i proportion till ansvarsfördelningen i teatern.

Beslut om höjning och sänkning av grundkapitalet fattas av samkommunstämmans.

Grundkapitalet kan höjas enligt samkommunstämmans beslut genom överföring från en annan post inom eget kapital. Beslut om annan höjning eller sänkning av grundkapitalet fattas av medlemskommunerna (genom överensstämmande beslut). Grundkapitalet kan sänkas genom samkommunstämmans beslut, när grunden är en bestående minskning i beloppet av bestående aktiva till följd av egendomsöverlåtelse, förluster, extra avskrivningar eller nedskrivningar.

Samkommunstämmans beslutar om storleken på nya medlemskommuners grundkapitalplaceringar och när de ska betalas.

Samkommunen för ett uppdaterat register över medlemskommunernas andelar i grundkapitalet uppdelat separat på ägarandelarna i samkommunens utbildningsverksamhet och på ägarandelarna i anläggningarna som hör till teaterverksamheten. I registret ska andelarna i grundkapitalet specificeras per medlemskommun.

I samkommunens egna kapital finns en uppskrivningsfond som vid samkommunens bildande baserats på ett beräknat uppskrivningsvärde av den egendom som vederlagsfritt överfördes från staten. Egendomen som överläts är belagd med statens återkrav utgående från gällande lagstiftning.

§ 17 Medlemskommunernas andelar i tillgångarna och ansvar för skulder och förpliktelser

Medlemskommunernas andelar i samkommunens tillgångar bestäms i proportion till andelarna i samkommunens grundkapital.

Medlemskommunernas ansvar för lån som tagits för samkommunen och deras ansvar för samkommunens förpliktelser bestäms i proportion till andelarna i samkommunens grundkapital. Det samma gäller sådana utgifter för samkommunen som inte kan täckas på något annat sätt.

§ 18 Budget och ekonomiplan, rapportering till medlemskommunerna samt system för uppföljning av ekonomin och verksamheten

När ekonomiplanen bereds ska medlemskommunerna i tillräckligt god tid ges tillfälle att ge förslag till hur samkommunens verksamhet kunde utvecklas och anpassas till medlemskommunernas verksamhetsmål och ekonomiska förutsättningar.

Samkommunstyrelsens förslag till budget och ekonomiplan ska lämnas till medlemskommunerna senast den 15 oktober.

I samkommunstyrelsens förslag till budget och ekonomiplan ska ställning tas till de förslag som medlemskommunerna gett.

Ändringar i budgeten ska godkännas under budgetåret.

När det är fråga om väsentliga ändringar och ansvarstaganden i samkommunens verksamhet och ekonomi ska särskilda utlåtanden inhämtas av medlemskommunerna.

Samkommunen ska ha ett uppdaterat system för uppföljning av ekonomin och verksamheten. Systemet ska utvisa måluppfyllelsen och avvikelser från de uppställda målen.

Samkommunstyrelsen ska regelbundet ge medlemskommunerna en kommunspecifik rapport om hur verksamheten och ekonomin utfallit utgående från de av samkommunstämmans fastställda målsättningar.

§ 19 Täckande av underskott

I fråga om täckande av underskott för räkenskapsperioden kan samkommunstämmans besluta att ett underskott helt eller delvis ska täckas med en avgift som tas ut hos medlemskommunerna i proportion till grundkapitalandelen.

Om en utredare har gett ett förslag enligt 119 § 2 mom. i kommunallagen om hur samkommunens underskott ska täckas, men medlemskommunerna inte har godkänt förslaget i enlighet med 57 § i kommunallagen, svarar medlemskommunerna för att underskottet täcks enligt § 17 i grundavtalet.

§ 20 Bokslut

Bokslutet undertecknas av samkommunstyrelsens ledamöter och av direktören.

8 kap. FINANSIERING AV SAMKOMMUNENS VERKSAMHET OCH INVESTERINGAR

§ 21 Finansiering av samkommunen

Utgifterna i resultaträkningen bör anpassas till den statliga finansieringen och till samkommunens egna inkomster.

Det belopp som enligt budgeten utöver den statliga finansieringen och samkommunens egna inkomster behövs för att täcka utgifterna för samkommunens utbildningsverksamhet uppbärs under räkenskapsåret av medlemskommunerna i förhållande till andelen i grundkapitalet enligt senaste bokslut.

Finansiering av teaterverksamheten fördelas mellan medlemskommunerna så, att Vasa stad erlägger 75 %, Korsholms kommun 10 % och resterande 15 % fördelas mellan de övriga medlemskommunerna i förhållande till antalet i kommunen bosatta svenskspråkiga invånare vid ingången av året före räkenskapsåret.

Finansiering av verksamhet enligt § 3 punkt c och e i detta avtal fördelas mellan medlemskommunerna i proportion till antalet i kommunen bosatta svenskspråkiga invånare vid ingången av året före räkenskapsåret.

§ 22 Investeringar och kapitalfinansiering

Samkommunen kan ordna kapitalfinansiering för en investeringsutgift genom statsandelar, genom finansieringsandelar från medlemskommunerna, genom höjning av grundkapitalet med medlemskommunernas samtycke eller genom lån från ett finansiellt institut, eller använda andra finansieringsinstrument i enlighet med den finansierings- och ränteriskpolicy som godkänts av samkommunstyrelsen.

Kapitalfinansieringen av investeringar, med avdrag för övriga kapitalinkomster, som rör teaterverksamheten fördelas så, att Vasa stad erlägger 75 %, Korsholms kommun 10 % och övriga medlemskommuner 15 % fördelat i förhållande till fördelningen av grundkapitalet enligt senaste bokslut.

Villkoren för en höjning av medlemskommunernas finansieringsandelar eller grundkapital avgörs av samkommunstämmen per objekt.

Medlemskommunernas finansieringsandel för investeringsutgifter bestäms i proportion till andelen av grundkapitalet.

§ 23 Avskrivningar enligt plan

Grunderna för beräkning av avskrivningar enligt plan godkänns av samkommunstämmen.

§ 24 Förfallotid och dröjsmålsränta för medlemskommunernas betalningsandelar

Förfallotiden för de betalningsandelar och andra betalningar som tas ut av medlemskommunerna bestäms så att medlemskommunerna har minst fjorton (14) dagar på sig att betala.

På försenade betalningar betalar medlemskommunen eller samkommunen en dröjsmålsränta enligt 4 § 1 mom. i räntelagen.

§ 25 Fonder

Samkommunen kan ha fonder som hör till eget kapital. Samkommunstyrelsen beslutar om bildandet av sådana fonder och om stadgarna för dem.

9 kap. GRANSKNING AV FÖRVALTNINGEN OCH EKONOMIN

§ 26 Revisionsnämnden

Samkommunen har en revisionsnämnd vars uppgifter bestäms i kommunallagen. Revisionsnämndens sammansättning och beslutanderätt och hur den sammankallas bestäms närmare i förvaltningsstadgan.

§ 27 Granskning av förvaltningen och ekonomin

I fråga om granskning av förvaltningen och ekonomin iakttas kommunallagen och förvaltningsstadgan.

§ 28 Intern revision

Samkommunen har en internrevisionsfunktion. Närmare bestämmelser om den interna revisionen ges i förvaltningsstadgan.

10 kap. UPPLÖSNING AV SAMKOMMUNEN OCH LIKVIDATION

§ 29 Upplösning av samkommunen och likvidation

Beslut om upplösning av samkommunen fattas av medlemskommunernas fullmäktige.

Medlemskommunernas fullmäktige beslutar om ett avtal med detaljer kring upplösningen.

Om samkommunen upplöses ska samkommunstyrelsen sköta likvidationen, såvida inte medlemskommunerna kommer överens om något annat arrangemang. De tillgångar som inte behövs för att täcka likvidationskostnaderna eller för att betala samkommunens skulder eller fullgöra dess förpliktelser, delas mellan medlemskommunerna i proportion till deras andelar i grundkapitalet. Om det belopp som krävs för att täcka kostnaderna, betala skulderna och fullgöra förpliktelserna är större än tillgångarna, är medlemskommunerna skyldiga att betala mellanskillnaden i proportion till sina andelar i grundkapitalet.

Likvidationen godkänns av medlemskommunernas fullmäktige.

Det sista bokslutet och ansvarsfriheten behandlas i medlemskommunernas fullmäktige.

§ 30 Ändring av grundavtalet

Grundavtalet kan ändras, om minst två tredjedelar av medlemskommunerna understöder en ändring och deras invånarantal är minst hälften av det sammanräknade invånarantalet i samtliga medlemskommuner.

§ 31 Avgörande av meningsskiljaktigheter som gäller avtalet

Meningsskiljaktigheter om samarbetsavtalet avgörs som förvaltningstvistemål i Vasa förvaltningsdomstol.

11 kap. IKRAFTTRÄDELSE

§ 32 Ikraftträdelse

Detta grundavtal träder i kraft 1.6.2017 oberoende av om kommunernas beslut om avtalet har vunnit laga kraft. Detta grundavtal ersätter det avtal som trädde ikraft den 1.5.2009.

Stadsstyrelsen i Jakobstad

Kristina Stenman
Stadsdirektör

Milla Kallioinen
Stadssekreterare

Stadsstyrelsen i Karleby

Stina Mattila
Stadsdirektör

Ben Weizmann
Förvaltningsdirektör

Stadsstyrelsen i Kaskö

Marlene Svens
Stadsdirektör

Margit Kaseva
Förvaltningschef

Kommunstyrelsen i Korsholm

Rurik Ahlberg
Kommundirektör

Solveig Söderback
Tf förvaltningsdirektör

Kommunstyrelsen i Korsnäs

Christina Båssar
Kommundirektör

Caroline Westerdahl
Ekonomichef

Stadsstyrelsen i Kristinestad

Riitta El-Nemr
Stadsdirektör

Dan-Anders Sjöqvist
Förvaltningschef

Kommunstyrelsen i Kronoby

Malin Brännkärr
Kommundirektör

Inger Bjön
Förvaltningschef

Kommunstyrelsen i Larsmo

Gun Kapténs
Kommundirektör

Carola Löf
Förvaltningschef

Kommunstyrelsen i Malax

Mats Brandt
Kommundirektör

Jenny Malmsten
Förvaltningsdirektör

Stadsstyrelsen i Nykarleby

Gösta Willman
Stadsdirektör

Tomas Knuts
Förvaltningsdirektör

Stadsstyrelsen i Närpes

Hans-Erik Lindqvist
Stadsdirektör

Björn Häggblom
Förvaltningsdirektör

Kommunstyrelsen i Pedersöre

Stefan Svenfors
Kommundirektör

Gundel Löf
Kanslichef

Stadsstyrelsen i Vasa

Christina Knookala
Bildningsdirektör

Kommunstyrelsen i Vörå

Mikko Ollikainen
Kommundirektör

Markku Niskala
Förvaltningsdirektör